

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

30 января 2025 года

город Саратов

Судебная коллегия по гражданским делам Саратовского областного суда
в составе:

председательствующего Совкича А.П.,

судей Гладченко А.Н., Бартенева Ю.И.,

при секретаре судебного заседания Положенковой М.С.,

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению ФИО14 к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Саратовской области о признании отказа незаконным, возложении обязанности назначить ежемесячную денежную выплату по апелляционной жалобе Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Саратовской области на решение Октябрьского районного суда города Саратова от 07 октября 2024 года, которым исковые требования удовлетворены частично.

Заслушав доклад судьи Совкича А.П., выслушав объяснения представителя ответчика Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Саратовской области Мещеряковой А.А., поддержавшей доводы апелляционной жалобы, объяснения истца ФИО и её представителя Бондаренко Е.М., возражавших против удовлетворения жалобы, исследовав материалы дела, судебная коллегия

установила:

ФИО обратилась в суд с иском к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Саратовской области (далее – ОСФР по Саратовской области), в котором с учётом уточнения предмета иска просила признать незаконным отказ ОСФР по Саратовской области в выплате пособия за период с 16 марта 2023 года по 20 марта 2024 года, возложить обязанность на ОСФР по Саратовской области назначить выплаты с 16 марта 2023 года.

В обоснование заявленных требований указано, что ФИО является матерью погибшего 28 февраля 2023 года на СВО сына ФИО 1., 04 октября 1991 года рождения.

Истец неоднократно посещала ОСФР по Саратовской области, но право на выплату разъяснено ей не было. Выплаты назначены истцу с 21 марта 2024 года, в связи с чем она обратилась к ответчику с претензией о перерасчете ежемесячной социальной компенсационной выплаты со дня возникновения права на такую выплату. 21 мая 2024 года истец получила отказ в перерасчете компенсационной выплаты.

ФИО с данным отказом не согласна, в связи с чем обратилась с настоящим иском в суд.

Решением Октябрьского районного суда города Саратова от 07 октября 2024 года требования удовлетворены частично.

На ОСФР по Саратовской области возложена обязанность назначить Сорокиной Л.К. ежемесячную денежную выплату по категории «член семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий» с 16 марта 2023 года.

В удовлетворении остальной части требований отказано.

В апелляционной жалобе ОСФР по Саратовской области просит обжалуемое решение суда отменить и принять по делу новое решение, которым в удовлетворении отказать. Автор жалобы указывает, что одним из условий назначения ежемесячной денежной выплаты является подача заявления о её назначении. Полагает, что выводы суда о том, что несвоевременная подача истцом заявления вместе с удостоверением члена семьи погибшего, не свидетельствует о том, что член семьи погибшего не имеет права на назначение ежемесячной денежной выплаты с момента возникновения такого права,

основаны на неправильном толковании и применении норм материального и процессуального права. Ежемесячная денежная выплата назначена с 21 марта 2024 года – с даты обращения ФИО о назначении такой выплаты. При обращении в ОСФР по Саратовской области 13 марта 2023 года, 10 апреля 2023 года, удостоверение члена семьи погибшего ветерана боевых действий у ФИО фактически отсутствовало.

В отзыве на апелляционную жалобу ФИО просит оставить решение суда без изменения, жалобу – без удовлетворения.

Проверив законность и обоснованность решения суда первой инстанции по доводам, изложенным в апелляционной жалобе (часть 1 статьи 327.1 ГПК РФ), судебная коллегия приходит к следующему.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, ФИО является матерью ФИО1 04 октября 1991 года рождения, что подтверждается свидетельством о рождении Ш-РУ №

Извещением от 06 марта 2023 года № 12 Военного комиссара Кировского, Волжского и Фрунзенского районов города Саратова ФИО сообщено, что командир отделения боевой машины десантно-штурмовой роты десантно-штурмового батальона 31 отдельной гвардии младший сержант ФИО 1. 04 октября 1991 года рождения, проходивший службу в войсковой части № 7....., погиб 28 февраля 2023 года при выполнении специальной военной операции. Смерть связана с исполнением обязанностей военной службы.

07 марта 2023 года выдано свидетельство о смерти Ш-РУ №

16 марта 2023 года ФИО выдано удостоверение № 00000 члена семьи погибшего ветерана боевых действий. Данное удостоверение фактически вручено ФИО 28 апреля 2023 года.

13 марта и 10 апреля 2023 года ФИО обращалась в ОСФР по Саратовской области по вопросу назначения страховой пенсии по старости.

21 марта 2024 года ФИО в форме электронного документа, с использованием электронного сервиса СФР, подала заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты по категории член семьи погибших (умерших) инвалидов ВОВ, участников ВОВ и ветеранов боевых действий.

17 апреля 2024 года ФИО установлена ежемесячная денежная выплата в соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», с 21 марта 2024 года бессрочно в размере 2 283 рублей 11 копеек.

19 апреля 2024 года ФИО обратилась в ОСФР по Саратовской области с претензией, в которой просила произвести перерасчет полагающихся ей выплат и назначить выплаты с момента первого обращения.

Письмом от 25 мая 2024 года ОСФР по Саратовской области сообщил, что в соответствии с положениями Порядка граждане из числа членов семьи ветеранов боевых действий вправе обратиться за ЕДВ в любое время после возникновения права на выплату путём подачи заявления о назначении ЕДВ и предоставлении документов, подтверждающих право на ЕДВ путём подачи заявления СФР лично, через представителя, путём направления заявления по почте или в форме электронного документа с использованием личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг. Проверкой установлено, что 13 марта 2023 года истец обращалась в клиентскую службу (на правах отдела) в Кировском, Октябрьском и Фрунзенских районах города Саратова по вопросу проведения заблаговременной подготовки документов для назначения страховой пенсии. 10 апреля 2023 года при обращении с заявлением удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий представлено не было. 21 марта 2024 года истец обратилась с заявлением о назначении ежемесячной денежной выплаты по категории «член семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий». По данному заявлению 21 марта 2024 года установлена ЕДВ.

Разрешая спор, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что подлежат удовлетворению требования истца о назначении ежемесячной денежной выплаты по категории «член семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий» с 16 марта 2023 года, поскольку ФИО как член семьи ветеранов боевых действий имеет право на такую выплату путем обращения в любое время после возникновения данного права и об отказе в удовлетворении требования о признании незаконным отказа ОСФР по Саратовской области в выплате пособия за период с 16 марта 2023 года по 20 марта 2024 года, поскольку соответствующее решение пенсионного органа не выносилось.

Судебная коллегия соглашается с выводами суда первой инстанции, поскольку они основаны на исследованных доказательствах, которым по правилам статьи 67 ГПК РФ дана надлежащая оценка, соответствуют нормам материального права, регулирующим спорные правоотношения.

В силу статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1). Государственные пенсии устанавливаются законом (часть 2).

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) меры социальной поддержки, установленные для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего), состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации. Указанным лицам предоставляются меры социальной поддержки, перечисленные в подпунктах 1 - 15 пункта 1 статьи 21 названного федерального закона.

Пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 5-ФЗ предусмотрено, что независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы меры социальной поддержки предоставляются родителям погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий

Реализация мер социальной поддержки ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, установленного для каждой категории ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий Правительством СССР до 1 января 1992 года или Правительством Российской Федерации (статья 28 Федерального закона № 5-ФЗ).

Документом, подтверждающим право на меры социальной поддержки, является удостоверение члена семьи погибшего (умершего) инвалида, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий, выдаваемое лицам, указанным в статье 21 Федерального закона № 5-ФЗ.

Статьей 23.1 Федерального закона № 5-ФЗ предусмотрена мера социальной поддержки ветеранам в виде ежемесячной денежной выплаты.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 23.1 Федерального закона № 5-ФЗ право на ежемесячную денежную выплату имеют члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (пункт 6 статьи 23.1 Федерального закона № 5-ФЗ).

Правила осуществления ежемесячной денежной выплаты, включая процедуру перевода ежемесячной денежной выплаты с одного основания на другое, перерасчета размера ежемесячной денежной выплаты, а также начисления и организации доставки ежемесячной денежной выплаты гражданам из числа ветеранов, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, инвалидов и лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварий и ядерных испытаний, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, членов семей умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы (далее - члены семей умерших (погибших) Героев или полных кавалеров ордена Славы), Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, имеющих право на ежемесячную денежную выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утверждёнными Приказом Минтруда России от 22 января 2015 года № 35н (далее – Порядок).

Пунктом 2 названного Порядка установлено, что граждане из числа ветеранов вправе обратиться за ежемесячной денежной выплатой в любое время после возникновения права на неё путём подачи заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты и предъявления в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации документов, подтверждающих право на ежемесячную денежную выплату, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Момент, с которого у отдельных категорий граждан возникает право на ежемесячную денежную выплату, определяется исходя из категории получателя мер социальной поддержки (пункты 4, 4.1, 4.2, 5 Порядка).

Так в соответствии с пунктом 4(2) Порядка Ежемесячная денежная выплата ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1, 1.1, 2.2 - 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ, устанавливается со дня признания указанных лиц ветеранами боевых действий.

Ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1, 1.1, 2.2 - 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ, не реализовавшим право на получение ежемесячной денежной выплаты, указанная выплата устанавливается в беззаявительном порядке на основании сведений об оформлении удостоверения ветерана боевых действий, полученных Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации от федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, осуществляющих выдачу удостоверения ветерана боевых действий.

При этом в названном Порядке не содержится отдельного положения относительно момента возникновения права на ежемесячную денежную выплату у члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий.

Отсутствуют такие положения и в Административном регламенте предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утверждённым постановлением Правления Пенсионного Фонда Российской Федерации от 19 августа 2019 года № 414п (далее – Административный регламент).

В этой связи судебная коллегия полагает, что в данном случае в отношении ФИО должны применяться положения пункта 4.2 Порядка, соответственно, право на получение ежемесячной денежной выплаты возникло у неё с момента признания её членом семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, то есть с момента выдачи соответствующего удостоверения – 16 марта 2023 года.

Кроме того, как следует из материалов дела, ФИО 13 марта и 10 апреля 2023 года обращалась в ОСФР по Саратовской области по вопросу назначения страховой пенсии по старости.

Реализация целей социальной политики Российской Федерации, как они определены Конституцией Российской Федерации, является одной из основных конституционных обязанностей государства, осуществляемых государством через соответствующие органы.

Обязанности по реализации социальной политики Российской Федерации в области государственного пенсионного обеспечения возложены на ОСФР, в рамках исполнения которых фонд и его региональные отделения в числе прочего обеспечивают разъяснительную работу среди населения по вопросам, относящимся к компетенции ОСФР.

Следовательно, при обращении гражданина в территориальный орган ОСФР по вопросам пенсионного обеспечения гражданин имеет право на получение информации о его правах, в том числе о возможности получения мер социальной защиты (поддержки), возникающих в связи с жизненным событием, по поводу которого он обратился в пенсионный орган, и этому праву корреспондирует обязанность ОСФР предоставить гражданину указанную информацию.

Таким образом, ОСФР при обращении гражданина должен разъяснить гражданину права, связанные с его пенсионным обеспечением, а также право на получение ежемесячной денежной доплаты и необходимость подачи документов для назначения указанной доплаты в целях своевременной реализации права на нее.

В случае невыполнения ОСФР названной обязанности, приведшем к несвоевременному обращению гражданина с заявлением о назначении ежемесячной денежной выплаты, данное лицо имеет право на выплату неполученных сумм фиксированной выплаты за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Однако в нарушение приведённых нормативных положений, ФИО при обращении в ОСФР по Саратовской области 13 марта и 10 апреля 2023 года соответствующие разъяснения даны не были, в связи с чем, по мнению судебной коллегии, она имеет право на получение ежемесячной денежной выплаты с момента возникновения соответствующего права, то есть с 16 марта 2023 года.

Доводы жалобы о том, что право на получение ежемесячной денежной выплаты могло возникнуть у ФИО не ранее даты вручения ей удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий 28 апреля 2023 года, судебная коллегия полагает несостоятельными, поскольку в соответствии с положениями пунктов 22, 23 и 57 Административного регламента непредставление документов, подтверждающих право на ежемесячную денежную выплату, в случае если такие документы находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги. Гражданин вправе представить такие документы дополнительно. Также ОСФР имеет возможность истребовать необходимые документы в порядке межведомственного взаимодействия.

Таким образом, ФИО имела право обратиться в ОСФР по Саратовской области с заявлением о предоставлении ежемесячной денежной выплаты с момента возникновения у неё такого права – 16 марта 2023 года. Удостоверение, подтверждающее право на ежемесячную денежную выплату могло быть представлено ей позднее, что не лишало её возможности получить соответствующую выплату со дня обращения за ней.

При таких обстоятельствах, судебная коллегия соглашается с выводом суда первой инстанции о возможности возложения на ОСФР по Саратовской области обязанности назначить ФИО ежемесячную денежную выплату по категории «член семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий» с 16 марта 2023 года.

Доводы апелляционной жалобы не содержат правовых оснований к отмене решения суда, по существу сводятся к изложению обстоятельств, являвшихся предметом исследования и оценки суда первой инстанции, а также к выражению несогласия с произведенной судом оценкой представленных по делу доказательств, не содержат фактов, не проверенных и не учтенных судом первой инстанции при рассмотрении дела и имеющих юридическое значение для вынесения судебного акта по существу, влияющих на обоснованность и законность судебного постановления, либо опровергающих выводы суда первой инстанции, в связи с чем являются несостоятельными и не могут служить основанием для отмены законного и обоснованного решения суда.

Нарушений норм материального и процессуального права, которые привели или могли привести к неправильному разрешению данного дела (в том числе и тех, на которые имеются ссылки в апелляционной жалобе), судом не допущено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 327.1, 328, 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Октябрьского районного суда города Саратова от 07 октября 2024 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Саратовской области – без удовлетворения.

Апелляционное определение в окончательной форме изготовлено 05 февраля 2025 года.

Председательствующий:

Судьи: